Územní výbor Zastupitelstva města v Českých Budějovicích

Volební období 7, 2014 – 2018

Předkládá: Mgr. Ivan Nadberežný

 předseda územního výboru

**Zpráva k usnesení Zastupitelstva města č. 320/2015:**

Stav osídlení a příčiny úbytku obyvatel města České Budějovice

*– definovat hlavní příčiny úbytku obyvatel města, zejména po roce 2000 a případné problémy, které vedou k nezájmu lidí žít a bydlet v krajském městě.*

V samosprávných orgánech města České Budějovice jsou v souvislosti s úbytkem obyvatelstva po roce 2000 vyslovovány úsudky, že příčinou vysidlování je všeobecný nepořádek ve městě, omezené možnosti pro výstavbu domů a bytů v poměrně sevřeném katastru města, nabídka levnějších pozemků pro výstavbu domů a pořízení bytů v obcích na prstenci kolem Českých Budějovic.

**Vývoj obyvatelstva v letech 1990 až 2015**

Pohyb obyvatelstva v absolutních údajích (\*viz příloha tab. č. 1) ukazuje, že před rokem 1990 rostl počet obyvatel města každoročně cca o jeden tisíc a v devadesátém roce dosáhl 99 467, tedy chybělo velmi málo do počtu sto tisíc. Poté následovaly dva roky s mírným poklesem počtu obyvatel, aby město pak s postupným nárůstem až do roku 1995 dosáhlo zatím nejvyšší mety 99 872, tehdy chybělo do sto tisíc jen 128 obyvatel.

Až do roku 1999 bylo stále nad 99 tisíc obyvatel města, ale od roku 2000 po následujících pět let ubývalo každoročně cca tisíc obyvatel – se stavem k 31. 12. 2005 jich bylo 94 635. V následujících letech došlo k mírnému nárůstu, a poté poklesu s tím, že k 31. prosinci 2015 měly České Budějovice podle údaje ČSÚ 93 285 obyvatel (včetně cizinců se zvláštním statutem), matrika vykazovala 91 447 trvale bydlících občanů (viz příloha tab. 2a a 2b).

V červenci 2016 bylo konečně ve sdělovacích prostředcích oznámeno, že podle Ireny Votrubové z českobudějovické krajské správy ČSÚ se v Budějovicích v roce 2015 zastavil dlouhodobý úbytek obyvatel. Noví obyvatelé přibyli jak přirozenou cestou, to znamená, že se narodilo více dětí, než kolik občanů zemřelo, tak i stěhováním. České Budějovice zaznamenaly nejvyšší celkový přírůstek obyvatel v rámci okresu – a to 228 lidí. Přirozený přírůstek obyvatel byl 54 a migrační přírůstek 174 občanů. (Českobudějovický deník 28. 7. 2016, příloha tab. 2)

**Demografický vývoj a zřejmé objektivní příčiny úbytku obyvatel**

Změny, které nastaly po roce 1989 ve sféře politické, ekonomické i sociální, se projevily i v demografickém chování obyvatelstva. (\*viz další údaje v příloze tab. č. 1)

* Výrazně poklesl počet uzavíraných manželství, oproti stavu před rokem 1990 se jejich počet snížil o více než jednu třetinu: 1990 – 878 sňatků, 1995 – už jen 552, v roce 2000 – 606, v roce 2005 pokles na 524 a 2010 už jen 478 sňatků.
* Zcela prokazatelně vzrostl sňatkový věk snoubenců při vstupu do 1. manželství: 1991 – muži průměr 24,7 a ženy 22,3 roku, 2001 – muži 28,4 a ženy 25,6, v roce 2012 už byl průměrný věk snoubenců u mužů 31,6 a u žen 29 let.

Zmíněné změny přinesly také nové možnosti seberealizace mladého člověka v nových podmínkách – studium, podnikání, cestování, práce v zahraničí apod. Snížení sňatečnosti lze spatřovat i v souvislosti s uplatňováním sociální politiky nově se rodícího demokratického státu, v kterém svobodná matka dostává mnohem větší finanční podporu, než úplná rodina s dětmi.

* V případě Českých Budějovic zmíněnou situaci nepřímo potvrzuje zvyšující se počet nemanželských dětí, když v roce 1991 jich bylo 8,9 %, v roce 2006 už 31% a v roce 2012 39,8%.
* V roce 2011 bylo v Č. Budějovicích 42 188 hospodařících domácností, z toho 24 401 rodinných domácností. Úplné rodiny se závislými dětmi i nadále převažovaly nad neúplnými rodinami se závislými dětmi v poměru 7 291 : 3 218.
* Výrazně poklesla porodnost – počty narozených dětí se v Č. Budějovicích začaly snižovat:1990 – 1 326 dětí, o pět let později 901 dětí, v roce 2003 se narodilo nejméně dětí v novodobé historii města 838. Poté došlo zvláště od roku 2007 k vzestupu porodnosti, která přesahovala přes tisíc dětí ročně, když se zřejmě do reprodukčního procesu zapojily silné populační ročníky ze 70 let 20. století.
* V návaznosti na zvyšování sňatkového věku vzrostl i průměrný věk rodících žen. V roce 1990 to bylo 24,8 let, po roce 2000 již 49,2% rodících žen náleželo do věkové skupiny 25 až 29 let, v roce 2012 se nejčastější věk při porodu přesunul do skupiny 30-34 let – 39,5% rodiček.

Zmíněný stav plně koresponduje se změnou životního stylu, který nastal v důsledku polistopadových změn. Od poloviny 90. let 20. století je patrný trvalý úbytek obyvatelstva jihočeské metropole, který se prohloubil po roce2000. Jeho příčinu je nutné spatřovat v převaze zemřelých a vystěhovalých osob nad narozenými a přistěhovalými. Přibylo osob, které se vystěhovaly především do okolních obcí a do Prahy. Kromě toho se budějovičtí občané každoročně usazují také v zahraničí.

Největší úbytek stěhováním (\*viz příloha tab. č. 3) se projevil v roce 2000 ztrátou 815 občanů, v následujících letech 2001 až 2004 to bylo cca -600 až -800 občanů.

* V letech 1995 až 2014 se vystěhovalo z města celkem 42 632 občanů a přistěhovalo se jich 36 606, tedy rozdíl -6 026 občanů. Z toho se přistěhovalo ze zahraničí 6 168 a vystěhovalo se 3 086 lidí.
* V rámci České republiky se přistěhovalo do města 30 438 lidí a vystěhovalo se 39 369 občanů, z toho do okolních obcí se vystěhovalo 15 672 občanů – nejvíce do Dobré Vody u ČB, Litvínovic, Srubce a do Hluboké nad Vlt., přistěhovalo se do Českých Budějovic z těchto obcí 5 563 lidí – nejvíce z Č. Krumlova, Týna nad Vlt., Kaplice, z okolních obcí z Hluboké nad Vlt., Rudolfova a Dobré Vody.
* Ztrátu jednoho tisíce občanů jsme zaznamenali také vystěhování do Prahy, když tam odešlo 2 852 občanů a přistěhovalo se jich z Prahy 1 865.

**Závěry ke statistice vývoje obyvatel Českých Budějovic**

Z výše uvedeného vyplývá, že hlavní příčinou úbytku obyvatel města České Budějovice byly politické, ekonomické a sociální změny po roce 1989, které vedly ke změnám v demografickém chování obyvatel. Vystěhování občanů z města zvláště do Prahy mělo politické příčiny v silné centralizaci a nárůstu výkonu státní správy, ve vzniku nejlukrativnějšího a největšího trhu práce v hlavním městě.

Úbytek obyvatel o 2 až 5 procent po roce 2000 postihl téměř všechna krajská i menší města. Oproti tomu vzrostl počet obyvatel hlavního města Prahy až na současných cca 1,27 miliónu obyvatel. Zvláště pak v přilehlých dvou okresech Prahy – Praha východ a Praha západ – narostlo osídlení na počet přes 200 tisíc občanů, takže od roku 2010 přišla Praha o své postavení nejlidnatějšího kraje a předstihl ji Středočeský kraj, když zde žilo o 59 tisíc obyvatel více než v hlavním městě.

Ze statistiky je zajímavý i údaj o přistěhování občanů do našeho města ze zahraničí v počtu cca 6200 občanů, ale vystěhovala se necelá polovina.

Pro vývoj osídlení v krajském městě České Budějovice je nutno v souvislosti s úbytkem obyvatel uvést, že nejvýznamnější změnou před koncem 20. století, bylo obrácení vztahu mezi městem a venkovem. Od doby počátků urbanizace se neustále zvyšoval počet obyvatel ve městech na úkor počtu obyvatel ve venkovských sídlech – jedná se o jeden z hlavních rysů urbanizace. Následným hlavním rysem urbanizace je šíření městského stylu života do okolí, tj. počet obyvatel měst v administrativním vymezení klesá, roste však počet obyvatel v okolních obcích (suburbanizace). Tento trend se projevil i v suburbanizované zóně kolem našeho města růstem obyvatel hlavně v malých obcích do 2 tisíc trvale bydlících občanů.

Podle poznatků z vyspělých zemí se následně projevuje návrat ekonomicky silných občanů do měst a zájem o bydlení v historických centrech, jejich venkovská sídla pak plní rekreační a odpočinkovou funkci a jsou využívány pro posilování rodinných a interpersonálních vztahů.

Přestože v roce 2000 vznikly VÚSC v podobě krajů a České Budějovice se znovu staly krajským městem, bezprostředně se to neprojevilo v ekonomickém a sociálním posílení města jako krajského centra. Oproti tomu Praha jako hlavní město a její nejbližší okolí získaly zájem o přistěhování, když z hlediska ekonomiky má Praha zcela výsadní postavení v rámci ČR. Je hospodářským centrem státu i střediskem pro zprostředkování vlivů nadnárodních hospodářských vztahů na celém území státu. V Praze pracuje velká část mimopražských obyvatel, kteří zde vytváří přidanou hodnotu, lokalizací a registrací sídel ekonomických subjektů ve městě, lokalizací nadnárodních firem, koncentrací centrálních orgánů veřejného i privátního sektoru. Podobný efekt z hlediska našeho krajského města je výrazně menší, je podmíněn problematickou dopravní dostupností pro trh práce, podnikatelské subjekty v naprosté většině zde patří do kategorie středních a malých firem.

***Celkově lze z uvedených faktů i širšího studia zhodnotit, že demografický vývoj v Českých Budějovicích nepodléhal nějakým mimořádným vlivům, ale je ve shodě s demografickým vývojem obyvatel v České republice a v ostatních velkých městech a v jejich aglomeracích.***

**Několik podnětů pro politické a správní rozhodování**

1. **Stanovit si, zda bude cílem politického rozhodování růst obyvatel a rozvoj bydlení ve městě nebo v rámci aglomerace.** Lze očekávat, že podobně jako v sousedních zemích dojde v budoucnu ke slučování obcí a vytváření větších samosprávných střediskových obcí. Je také možná příští integrace obcí přiléhajících ke katastru města do správního obvodu Českých Budějovic. Předpokládejme, že další ekonomické posilování privátních subjektů povede k opětnému nákupu bytů a osídlení domů v centrální části krajského města. Když mimo jiné klidné bydlení v blízkosti zaměstnání převáží nad denním dojížděním a z toho vyplývající ztrátou času.
2. **Vraťme zejména centrální části města charakter s převahou bydlení.** Budeme muset řešit problémy s nočním ruchem, regulovat zábavné podniky a opět je vymístit do oblastí s minimálním osídlením.
3. **Měli bychom vyhodnotit možnosti zastavitelných území k výstavbě nových domů a bytů.**
4. **Posoudit, jaké ekonomické, společenské a sociální změny přinese realizace obchvatu města a hlavní části dopravního generelu.**
5. **V souvislosti s předpokládanými změnami v demografickém vývoji a rozvoji osídlení území bude zřejmě vhodné provádět postupné změny ve správním uspořádání městských orgánů, v řešení sociálních, vzdělávacích, kulturních a sportovních oblastí.** Můžemepředpokládat také potřebu řešení problémů v imigraci, bezdomovectví, začleňování problémových skupin obyvatel.
6. **Zásadní otázkou pro řešení vztahu občanů k městu bude také ekonomika a kvalita v zajišťování základních funkcí a služeb města občanům.**