**Důvodová zpráva**

Předkládaným materiálem je radě města, jakožto příslušnému orgánu města, navrhováno vydání nového tržního řádu. Tržní řád je vydáván na základě zákonného zmocnění obsaženého v § 18 živnostenského zákona, a to ve formě nařízení města, tj. obecně závazného právního předpisu vydávaného v rámci přenesené působnosti města (§ 102 odst. 2 písm. d) zákona o obcích).

Tržní řád je veřejnoprávní regulací a je tak třeba zdůraznit, že úprava v něm obsažená se nijak nedotýká samosprávných postupů města jakožto vlastníka pozemků a komunikací. Stále tak platí, že ačkoli např. tržní řád na daném místě prodejní místo připouští, stále bude záviset na posouzení městské samosprávy (jde-li o pozemek/komunikaci města), zda na umístění zařízení s danou osobou uzavře dohodu o zvláštním užívání, nájemní smlouvu nebo jinak udělí svůj souhlas vlastníka, anebo nikoli.

Navrhované nařízení, bude-li přijato, nahradí aktuálně platný tržní řád, který byl vydán v roce 2006 a který s ohledem na legislativní změny a aktuální potřeby města již nelze považovat za odpovídající.

Podstatou tržního řádu je, jak z rozsahu daného zákonného zmocnění vyplývá, úprava pravidel pro prodej zboží, resp. poskytování služeb, uskutečňované na území města mimo provozovnu. Tržní řád se vztahuje na prodej mimo provozovnu bez ohledu na charakter a vlastnictví daného prostranství, tj. týká se i prodeje mimo provozovnu uskutečňovaného na soukromých pozemcích. Tržní řád se naopak ze své podstaty nemůže vztahovat na prodej zboží, resp. poskytování služeb, uskutečňované v provozovně.

Tržní řád tak upravuje tržnice, tržiště, trhy, tržní místa, restaurační předzahrádky a předsunutá prodejná místa. Tržní řád obsahuje definici těchto míst, přičemž oproti stávajícímu tržnímu řádu došlo k jejich doplnění a upřesnění.

Základ úpravy v tržním řádu představuje vymezení míst, kde lze shora uvedený prodej uskutečňovat. Oproti stávajícímu tržnímu řádu, který je poměrně striktní a vymezuje jen několik málo míst k prodeji mimo provozovnu, nový tržní řád vychází z odlišné koncepce a tato místa vymezuje různě v závislosti na druhu tohoto místa:

* tržnice, tržiště a trhy
* lze zřizovat pouze na místech výslovně vypočtených v příloze č. 1 (výčtový režim)
* tržní místa
* v historickém jádru města a na Lannově třídě lez zřizovat pouze na místech výslovně vypočtených v příloze č. 1 (výčtový režim)
* na zbytku území města bez omezení (resp. při dodržení obecných podmínek a omezení)
* restaurační předzahrádky a předsunutá prodejní místa
* na celém území města bez omezení (resp. při dodržení obecných podmínek a omezení)

Tržní řád dále stanoví určité omezení sortimentu pro prodej uskutečňovaný mimo provozovnu, a to jednak obecným zákazem některých komodit (rozsah vychází z dosavadní úpravy, byly však upřesněny formulace), a jednak zvláštním vymezením přípustného sortimentu pro některá konkrétní místa vypočtená v příloze č. 1. V průběhu roku bude možno podle potřeby přílohu aktualizovat dle požadavků či žádostí vlastníků pozemků, popř. na základě průběžných kontrol prováděných městkou policií nebo pracovníky magistrátu.

Tržní řád stanoví rovněž časová omezení prodeje, jak z hlediska ročního období, tak i z hlediska denní doby:

* tržnice, tržiště, tržní místa a trhy:
  + specificky dle přílohy č. 1 nařízení
  + jinak celoroční provoz, doba prodeje či poskytování služeb může započít nejdříve v 6:00 a skončit nejpozději v 22:00 hod.
* restaurační předzahrádky:
  + specificky dle přílohy č. 1 nařízení
  + jinak celoroční provoz, doba prodeje či poskytování služeb může započít nejdříve v 6:00 a skončit nejpozději v 22:00hod., je-li následujícím dnem sobota, neděle nebo státní či ostatní svátek nejpozději v 24:00 hod (u restauračních předzahrádek mimo historické jádro města), v ostatních případech (historické jádro) může započít nejdříve v 6:00 a skončit nejpozději v 24:00 hod.
* předsunutá prodejní místa:
  + specificky dle přílohy č. 1 nařízení
  + jinak celoroční provoz, doba prodeje či poskytování služeb může započít nejdříve v 6:00 a skončit nejpozději v 22:00 hod., je-li však předsunuté prodejní místo provozováno za účelem adventního prodeje v období od 25.11. do 15.1. skončit nejpozději v 24:00hod.

Nařízení upouští od odlišování tzv. letních a zimních restauračních předzahrádek a nově je umožněn jejich celoroční provoz. Tzv. punčové stánky (v současné době patřící do kategorie zimních předzahrádek) jsou vzhledem k zrušení rozlišování zimních a letních předzahrádek přeřazeny do kategorie předsunutých prodejních míst (předsunuté prodejní místo je místo mimo určenou provozovnu, na kterém je umístěno prodejní zařízení, z něhož se prodává zboží nebo poskytují služby stejného nebo obdobného druhu jako v určené provozovně, se kterou funkčně souvisí).

Navrhovaný tržní řád zachovává zákaz podomního a pochůzkového prodeje (a stanoví přípustné výjimky), připojuje nově i zákaz pojízdného prodeje.

Nařízení stanoví zcela nově i další podrobnější podmínky provozu tržnic, tržišť, trhů a dalších míst prodeje mimo provozovnu, když tuto podstatnou úpravu aktuálně platný tržní řád neobsahuje vůbec. Jde zejména o vymezení základních povinností provozovatele tržnic, tržišť, trhů a tržních míst, resp. dalších prodejních míst, jakož i jednotlivých prodejců.

Veškeré provedené změny nařízení jsou promítnuty též do sazebníku zvláštního užívání a vzoru dohody o zvláštním užívání místní komunikace na zábor restauračních předzahrádek (vyjmutí poskytování slev za platby na celou dobu trvání dohody na zvláštní užívání komunikace, sleva za denní odstranění záboru…)

Nařízení je obecně závazným právním předpisem. Jeho porušení zakládá skutkovou podstatu přestupku proti pořádku ve státní správě dle § 4 odst. 1 zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, v platném znění:

* § 4 odst. 1 zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, v platném znění
  + *„Fyzická, právnická nebo podnikající fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že poruší povinnost stanovenou v nařízení obce nebo kraje.“*
  + Za uvedený přestupek lze uložit pokutu do 100 000 Kč (fyzické i právnické osobě), dopustí-li se uvedeného přestupku fyzická osoba, lze jí uložit omezující opatření.