

Důvodová zpráva

Zastupitelstvu města je předkládán návrh nové obecně závazné vyhlášky statutárního města České Budějovice o nakládání s komunálním odpadem a se stavebním odpadem, a to po jeho projednání a schválení v Radě města na jejím zasedání konaném dne 4. 3. 2015 (usnesení č. 260/2015).

Důvodem k předložení návrhu nové vyhlášky je především potřeba reagovat na legislativní vývoj v oblasti nakládání s opady. Cílem nové úpravy je též zjednodušit, spojit a zpřehlednit dosavadní úpravu města, rozloženou do celkem pěti právních předpisů - nová vyhláška, bude-li přijata, plně nahradí dosavadní městskou legislativu v oblasti systému nakládání s komunálním odpadem, tj. jak původní vyhlášku č. 7/2001 ze dne 22. 11. 2001, tak i všechny její pozdější novelizace (vyhlášky č. 1/2004, 17/2004, 15/2005, 2/2008). Návrh nové vyhlášky samozřejmě reflektuje aktuální stav systému nakládání s komunálním odpadem tak, jak je na území města zabezpečován.

Navrhovaná vyhláška je vydávána na základě zákonného zmocnění obsaženého v § 17 odst. 2 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, v platném znění (dále jen „zákon o odpadech“).

Účelem navrhované vyhlášky je v souladu s uvedeným zákonným zmocněním stanovit systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na katastrálním území města. Tím se rozumí stanovení jednotlivých složek tříděného komunálního odpadu a dále stanovení způsobu, jakým je s jednotlivými složkami nakládáno. Takto zavedený systém je pro občany závazný, tj. ti jsou povinni odpad třídit na složky vyhláškou uvedené a odkládat je na místech vyhláškou určených (§ 17 odst. 5 zákona o odpadech, čl. 10 návrhu vyhlášky).

Komunálním odpadem se přitom rozumí veškerý odpad vznikající na území statutárního města České Budějovice při činnosti fyzických osob, který je uveden jako komunální odpad v katalogu odpadů (vyhláška č. 381/2001 Sb.). Je třeba zdůraznit, že komunálním odpadem není odpad vzniklý z činnosti právnických osob a podnikajících fyzických osob. Tyto osoby tudíž nemohou obecní systém nakládání s komunálním odpadem zavedený vyhláškou využívat, ledaže se do tohoto systému zapojí uzavřením příslušné (úplatné) smlouvy s městem (§ 17 odst. 4 zákona o odpadech, čl. 2 odst. 2 návrhu vyhlášky), pak jimi produkováný odpad podobný komunálního odpadu mají povinnost třídit a odkládat v souladu s ustanoveními vyhlášky obdobně jako nepodnikající fyzické osoby.

Vydání obecně závazné vyhlášky dle § 17 odst. 2 zákona o odpadech zároveň umožňuje městu naplňovat jeho povinnosti, které mu vyplývají ze zákona jakožto původci odpadu (§ 17 odst. 1 a § 16 zákona o odpadech). Město je původcem nejen odpadu, který produkuje v důsledku své vlastní činnosti, ale rovněž původcem komunálního odpadu produkovaného nepodnikajícími fyzickými osobami na jeho území [§ 4 odst. 1 písm. w) zákona o odpadech] – na tyto osoby se povinnosti původce nevztahují a k okamžiku, kdy odpad odloží na místě k tomu určeném, stává se obec původcem a současně vlastníkem tohoto odpadu (z toho mj. vyplývá, že pokud kdokoli kromě oprávněné svozové společnosti vybírá např. tříděný papír z příslušných kontejnerů, odcizuje tím majetek města).

Tříděné složky komunálního odpadu uvedené v navrhované vyhlášce vycházejí ze zákona o odpadech, resp. jeho provádějící vyhlášky č. 321/2014 Sb.. Tento právní předpis ministerstva životního prostředí požaduje, aby obec celoročně zajistila místa pro oddělené soustředění odpadů papíru, plastů, skla a kovů. Rovněž požaduje, aby obec zajistila místa pro oddělené soustředění biologických odpadů, a to minimálně rostlinného původu a

přínejmenším v období od 1. dubna do 31. října kalendářního roku. Alespoň dvakrát ročně pak musejí být zabezpečena místa pro oddělené soustředování nebezpečných odpadů.

Všechny výše uvedené požadavky město již v současné praxi, tak samozřejmě i v navrhované vyhlášce, splňuje. Nad rámec uvedených povinností jsou na území našeho města soustředovány též biologické odpady živočišného původu (společně s biologickými odpady rostlinného původu), a rovněž místa pro soustředování nebezpečných odpadů jsou zabezpečována celoročně, nikoli pouze v určených termínech. Vedle povinných složek jsou na území našeho města rovněž tříděny jedlé oleje a tuky, stejně jako oděvy a textilní materiály.

Pro doplnění je třeba uvést, že součástí systému nakládání s komunálním odpadem není systém zpětného odběru elektrozařízení (příslušné červené kontejnery). Tato úprava tudíž ani není zahrnuta ve vyhlášce města. Elektrozařízení nejsou komunálním odpadem, přičemž jejich zpětný odběr a další nakládání s nimi je komplexně upraveno příslušnými ustanoveními zákona o odpadech. Ten výrobcům a dalším subjektům stanoví příslušné povinnosti pro oddělený sběr, zpětný odběr, zpracování, využití a odstranění elektrozařízení a elektroodpadu (§ 37f a násl. zákona o odpadech).

V souladu s vyhláškou č. 321/2014 Sb. může obec provádět oddělené soustředování složek komunálních odpadů prostřednictvím

- a) sběrných dvorů,
- b) zařízení podle § 14 odst. 1 zákona o odpadech a v případě biologicky rozložitelných komunálních odpadů také prostřednictvím malých zařízení podle § 33b uvedeného zákona,
- c) velkoobjemových kontejnerů,
- d) sběrných nádob,
- e) pytlového způsobu sběru, nebo
- f) kombinací výše uvedených způsobů

– kombinace různých metod soustředování využívá i navrhovaná vyhláška (čl. 4 až 8), resp. jí zaváděný systém nakládání s komunálním odpadem.

Závěrem je třeba poznamenat, že místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů se navrhovaná vyhláška nijak nedotýká, tento poplatek je stanovován a vybírán na základě zvláštní vyhlášky města (č. 1/2012).