

Důvodová zpráva:

Rada města na svém jednání dne 6. 6. 2016 přijala usnesení č. 880/2016, kterým doporučila zastupitelstvu města schválit koncesní projekt „Provozování vodohospodářské infrastruktury města České Budějovice“ zpracovaný společností Vodohospodářský rozvoj a výstavba a.s.

Provozování vodovodů a kanalizací pro veřejnou potřebu a související vodohospodářské infrastruktury ve vlastnictví Statutárního města České Budějovice (dále jen „Město“) zajišťuje ČEVAK a.s. na základě provozní smlouvy charakteru smlouvy koncesní, jejíž účinnost končí 31.12.2018.

Jako podklad pro rozhodnutí o způsobu provozování VHI po skončení účinnosti současné smlouvy byla zpracována „Analýza možností provozování vodohospodářské infrastruktury města České Budějovice“. Tato analýza doporučila pro konkrétní případ města České Budějovice jako nejvýhodnější variantu pro provozování VHI po roce 2019 oddílný model provozování na základě koncesní smlouvy uzavřené podle provedeného koncesního řízení.

Po rozhodnutí o schválení tohoto způsobu provozování je třeba postupovat podle zákona č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon), tj. zpracovat koncesní projekt a i pro další kroky respektovat ustanovení tohoto zákona.

Účelem zpracování Koncesního projektu (dále též „KP“) bylo poskytnout Městu komplexní podklad pro rozhodnutí o dalším způsobu zajištění provozu VHI a doporučit potřebné kroky k výběru nejvýhodnější varianty obstarání této služby. Koncesní projekt ve smyslu ustanovení § 22 odst. 2 koncesního zákona bude po jeho schválení Městem podkladem pro vypracování koncesní dokumentace pro zajištění koncesního řízení. Vymezuje tedy činnosti, které mají být předmětem koncesní smlouvy, včetně vyhodnocení ekonomických podmínek a právních vztahů vyplývajících z realizace koncesní smlouvy.

V první části byl KP zpracován s využitím a prohloubením výstupů provedené Analýzy možností provozování vodohospodářské infrastruktury města České Budějovice.

KP v souladu s § 3 vyhlášky č. 217/2006 Sb., kterou se provádí koncesní zákon, a s požadavky Města obsahuje:

- Stanovení objektivních potřeb, cílů a opatření, prostřednictvím nichž dojde ke splnění stanovených cílů;
- Analýzu a podrobný popis možných způsobů zajištění provozu vodohospodářské infrastruktury, jejich posouzení a stanovení proveditelných variant;
- Posouzení proveditelných variant;
- Podrobný popis ekonomických a jiných důsledků pro případ, že by daná varianta nebyla realizována;
- Porovnání způsobů realizace všech proveditelných variant, a to včetně právního a procesního srovnání realizace prostřednictvím veřejné zakázky dle zákona o veřejných zakázkách s realizací prostřednictvím koncesního řízení dle koncesního zákona, a rovněž včetně analýzy obsahující doporučení pro volbu metody výběru v rámci daného řízení (koncesní dialog, jednání o nabídkách, otevřené řízení, užší řízení apod.);
- Doporučení evaluace proveditelných variant na základě provedené analýzy (jako proveditelné hodnoceny varianty vlastnický model, servisní model, oddílný model) a doporučení optimálního způsobu realizace u vybrané, resp. doporučené varianty provozování.

S ohledem na to, že je doporučeno provedení výběru provozovatele postupem podle koncesního zákona, má Koncesní projekt tyto další povinné části:

- Podrobný popis služby poskytované koncesionářem (provozovatelem) a předpokládaný způsob jejího poskytování;
- Stanovení předpokládaných finančních prostředků nezbytných pro realizaci předmětu koncesní smlouvy; včetně popisu předpokládaných finančních toků v průběhu realizace předmětu koncesní smlouvy,

- Stanovení předpokládané hodnoty předmětu koncesní smlouvy a předpokládaného příjmu koncesionáře v jednotlivých letech po dobu předpokládané platnosti koncesní smlouvy;
- Vymezení způsobu nakládání s vodohospodářským majetkem Města, který je určen k realizaci předmětu koncesní smlouvy;
- Předpokládaný časový harmonogram realizace předmětu koncesní smlouvy;
- Předpokládané platební podmínky, zejména s ohledem na plnění závazků koncesionáře (provozovatele);
- Zhodnocení případných ekonomických a právních dopadů na smluvní strany při ukončení platnosti koncesní smlouvy;
- Předpokládaný časový harmonogram koncesního řízení.

V KP jsou mj. podrobně uvedena právní východiska k definování vztahů Města jako vlastníka, provozovatele a odběratelů při poskytování provozních služeb provozovatelem na základě koncesní smlouvy a v přílohách KP č. 1 – 5 jsou uvedeny:

- a) Činnosti (resp. povinnosti a práva), které je povinen vykonávat Město, aniž je oprávněno je smluvně přenášet na provozovatele,
- b) Činnosti (resp. povinnosti a práva), které je povinno zajišťovat Město, ale je účelné a efektivní sjednat v koncesní smlouvě součinnost provozovatele při jejich zajišťování,
- c) Činnosti (resp. povinnosti a práva), které je povinno zajistit Město, ale je oprávněno je v koncesní smlouvě přenést na provozovatele, případně je může vykonávat provozovatel po předchozí dohodě či v součinnosti s Městem,
- d) Činnosti (resp. povinnosti a práva), které je povinen, případně oprávněn zajišťovat provozovatel,
- e) Ostatní práva a povinnosti Města a provozovatele ve vztahu k odběratelům a ostatním subjektům.

Závěr:

Postup podle koncesního zákona znamená pro Město minimalizaci nákladů a rizik spojených s vlastnictvím a provozováním vodohospodářského majetku, zejména v případě tak rozsáhlé infrastruktury, jako je vodovod a kanalizace pro veřejnou potřebu ve Statutárním městě České Budějovice. Tato skutečnost ve spojení s možností vhodného nastavení výše pachtovného a platebního mechanismu podporuje postup Města podle koncesního zákona.

V případě realizaci oddílného modelu vlastnictví a provozování vodohospodářského majetku na základě koncesní smlouvy bude provozovatel vybrán v koncesním řízení a koncesní smlouva bude uzavřena na období 10ti let s jasně stanovenými pravidly a podmínkami pro celou dobu platnosti koncesní smlouvy.

Je doporučena volba procesní varianty koncesního řízení „bez jednání“ o podaných nabídkách (podmínky provozování si striktně stanoví Město v koncesní smlouvě, která bude součástí koncesní dokumentace).

Věcný i časový postup přípravy koncesního řízení je pro jeho hlavní kroky uveden v přiloženém stručném předpokládaném harmonogramu.

Podrobnosti vč. doplňujících informací jsou uvedeny v materiálu a jeho přílohách.

V druhé polovině roku 2018 je časový prostor pro řádné předání vodohospodářského majetku, dokumentace, dat a dalších podkladů i souvisejících dokumentů pro případ změny provozovatele VHI.

Předpokládaný stručný harmonogram koncesního řízení – podrobněji viz KP – příl. č. 11

Vybrané hlavní činnosti koncesního řízení	Plnění nejpozději
Schválení koncesního projektu dle § 22 koncesního zákona	do 15.7.2016
Schválení kvalifikační dokumentace a „Oznámení“ Městem	do 10.9.2016
Uveřejnění Oznámení o zahájení koncesního řízení v ISVZ a na profilu Města	do 30.9.2016
Posouzení kvalifikace dodavatelů	do 30.4.2017
Schválení koncesní dokumentace Městem	do 31.1.2017
Rozeslání výzvy k podání nabídek kvalifikovaným dodavatelům	do 31.5.2017
Lhůta pro podání nabídek (vč. časové rezervy na příp. prodloužení lhůty v důsledku dodatečných informací)	do 31.8.2017
Posouzení a hodnocení nabídek (příp. žádosti o vyjasnění nabídek)	do 30.11.2017
Rozhodnutí Města o výběru nejvýhodnější nabídky, včetně rozhodnutí o vyloučení neúplných nebo nepřijatelných nabídek	do 31.12.2017
Oznámení uchazečům (dle zákona do 5 pracovních dnů po Rozhodnutí o výběru)	do 5.1.2018
Rozhodnutí o případných námitkách	do 30.1.2018
Získání předchozího stanoviska MF k návrhu koncesní smlouvy	do 15.3.2018
Schválení koncesní smlouvy zastupitelstvem Města dle § 23 koncesního zákona	do 30.4.2018
Podpis smlouvy s vítězným uchazečem	do 31.5.2018
Uveřejnění uzavřené koncesní smlouvy na profilu Města a zajištění zápisu koncesní smlouvy do rejstříku koncesních smluv MMR ve smyslu § 32 koncesního zákona	do 30.6.2018

Komentář:

Navrhované dílčí termíny přípravy a průběhu koncesního řízení v sobě zahrnují nutnou časovou rezervu pro případ prodloužení lhůt v důsledku dodatečných informací či námitek a jejich vypořádání. Tato rezerva by mohla, avšak nemusela postačovat v případě řízení vedeném ÚOHS na základě návrhů podaných zájemci či účastníky v jednotlivých fázích koncesního řízení. Z uvedeného důvodu je proto žádoucí, aby přípravné a schvalovací procesy pro přípravu koncesního řízení probíhaly bez větších časových prodlev.