VS 7.8.2020
JID 211735/2020

KUCBX00WY8AM

Č.j. OUP/2402/-TO

KRAJSKÝ ÚŘAD
JIHOČESKÝ KRAJ
Odbor životního prostředí, zemědělství a lesnictví
Oddělení ochrany přírody, ZPF, SEA a CITES
U Zimního stadionu 1952/2
370 76 České Budějovice

Váš dopis zn.:	OUP/2038/2020
Ze dne:	10. 7. 2020
Naše č. j.:	KUJCK 98471/2020
Sp. zn.:	OZZL 86836/2020/jasif SO
Vyřizuje:	Ing. Jana Šiftová
Telefon:	386 720 734
E-mail:	siftova@kraj-jihocesky.cz
Datum:	6. 8. 2020

Magistrát města České Budějovice
Odbor územního plánování a architektury
Náměstí Přemysla Otakara II. č. 1
370 92 České Budějovice

Stanovisko k obsahu změny územního plánu města České Budějovice v lokalitě Rožnov – sever v katastrálním území České Budějovice 7 a lokalitě Kněžské Dvory – obec Suchomel v katastrálním území České Budějovice 3 ve zkráceném postupu pořizování

Krajský úřad Jihočeského kraje, odbor životního prostředí, zemědělství a lesnictví, (dále též „krajský úřad"), obdržel žádost, kterou zaslal Magistrát města České Budějovice, odbor územního plánování, o stanovisko podle § 55a odst. 2 písm. d) a e) zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, k návrhu obsahu změny územního plánu města České Budějovice (dále též „změna ÚPnM"), která bude pořizována zkráceným postupem.

Dle žádosti bude obsahem změny ÚPnM prověření následujících záměrů v níže uvedených lokalitách:

1. **lokalita Rožnov – sever v katastrálním území České Budějovice 7** – změna způsobu využití v zastavěném území v ploše, jejíž součástí jsou pozemky nebo části pozemků parc. č. 2748, 2749, 2750/4, 2747/1, 2746/1 a 2747/5, z využití *nezastavitelné území ostatní městské zeleně (ZO)* na využití *zastavitelné území s charakterem smíšeným individuálního bydlení v příměstí (SIN-3).*
Záměrem navrhovatelů je uvést územní plán města České Budějovice do souladu se skutečným využitím pozemků. V současné době se v předmětné ploše nacházejí zpevněné plochy, přístřešky pro mechanizaci (stavební dvůr).

2. **lokality Kněžské Dvory – obec a Suchomel v katastrálním území České Budějovice 3** – změna způsobu využití v zastavitelných plochách, a to:
- na pozemku parc. č. 744/1 z využití *zastavitelné území s převažujícím charakterem obytným individuálním v příměstí (IN-3),*
- na pozemku parc. č. 747/12 a na částech pozemků parc. č. 705/47 a 743 z využití *nezastavitelné využití vodního toku (VT),*
- na částech pozemků parc. č. 705/47 a 743 z využití *nezastavitelné území krajinné zeleně všeobecné (KV)* na využití *zastavitelné území s charakterem smíšeným kolektivního bydlení v příměstí (SKOL-3).*

Záměrem navrhovatele je výstavba smíšené obytné výstavby a přiblížení se infrastruktury k uvedeným nemovitostem.
(Srov., viz navrhovaný obsah změny ÚPnM.)

Stanovisko k § 55a odst. 2 písm. d) stavebního zákona

Krajský úřad, jako příslušný orgán podle ustanovení § 77a odst. 4 písm. x) podle zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o ochraně přírody a krajiny"), který uplatňuje stanoviska k zásadám územního rozvoje a k územním plánům obcí s rozšířenou působností z hlediska zájmů chráněných tímto zákonem, a dále k ostatním územním plánům a regulačním plánům z

hlediska zájmů chráněných tímto zákonem, není-li příslušný jiný orgán ochrany přírody, tj. i za zájmy chráněné zákonem o ochraně přírody a krajiny v působnosti Ministerstva životního prostředí, **souhlasí** podle § 45i zákona o ochraně přírody a krajiny s předloženým návrhem obsahu změny územního plánu města České Budějovice v lokalitě Rožnov – sever v katastrálním území České Budějovice 7 a v lokalitách Kněžské Dvory – obec a Suchomel v katastrálním území České Budějovice 3.

V plochách jednotlivých lokalit, které jsou navrhovány dle žádosti k řešení změnou ÚPnM, v příslušnosti zdejšího orgánu ochrany přírody, se nevyskytuje žádná ptačí oblast (dále jen „PO") ani evropsky významná lokalita (dále jen „EVL").

Krajský úřad pouze upozorňuje, že ve správním území města České Budějovice se nacházejí PO CZ0311037 Českobudějovické rybníky a EVL CZ0313138 Vrbenské rybníky, které jsou od záměru označeném v tomto stanovisku č. 1. vzdáleny vzdušnou čarou cca 2,2 km a od záměru označeném v tomto stanovisku č. 2 cca 4,8 km.

Navrhovaný obsah změny ÚPnM **nemůže** mít samostatně nebo ve spojení s jinými záměry významný vliv na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost EVL a PO ležících na území v působnosti krajského úřadu.

Odůvodnění:

Vzhledem k charakteru koncepce jednotlivých záměrů a jejich umístění v dostatečné vzdálenosti od zmiňovaných EVL a PO **nemůže** v žádném případě dojít ovlivnění nebo narušení předmětů ochrany v těchto prvcích soustavy NATURA 2000.

Bližší informace o významu a případných faktorech ohrožujících předměty ochrany v těchto prvcích soustavy NATURA 2000 lze nalézt lze nalézt na portálu Agentury ochrany přírody a krajiny ČR (www.nature.cz).

Upozornění:

Toto stanovisko krajského úřadu je stanoviskem podle § 55a odst. 2 písm. d) stavebního zákona pro pořizování změny ÚPnM zkráceným postupem dle § 55a a § 55b stavebního zákona.

Ostatní zájmy sledované zdejším orgánem ochrany přírody a krajiny budou posouzeny až v rámci řízení o návrhu změny ÚPnM, tj. v rámci veřejného projednání tohoto návrhu (např.: posouzení vlivu na krajinný ráz, na zvláště chráněná území a na prvky územního systému ekologické stability).

Zpracovala: Ing. Jana Sládková, tel.: 386 720 766

Stanovisko k § 55a odst. 2 písm. e) stavebního zákona

Orgány kraje v souladu s ust. § 22 písm. e) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon") vydávají stanovisko k posouzení vlivů provádění územního plánu na životní prostředí a jsou dotčenými orgány při jeho pořizování.

Na základě žádosti, místního šetření, s využitím principu předběžné opatrnosti, i s přiměřeným použitím relevantních kritérií uvedených v příloze č. 8 k zákonu a v souladu s § 10i odst. 2 zákona krajský úřad sděluje, že **požaduje zpracování vyhodnocení vlivů navrhovaného obsahu změny územního plánu města České Budějovice v lokalitách Rožnov – sever a Kněžské Dvory – obec Suchomel v katastrálních územích České Budějovice 3 a 7 na životní prostředí** ve zkráceném postupu pořizování.

Odůvodnění:

V současné době Magistrát města České Budějovice pořizuje „velkou změnu" územního plánu města České Budějovice souběžně s novým územním plánem města České Budějovice. V obou případech krajský úřad požaduje zpracování vyhodnocení vlivů na životní prostředí. Změna ÚPnM, která má prověřit dvě lokality má být součástí „velké druhé změny" územního plánu města České Budějovice.

V případě „velké změny" ÚPnM se jednalo celkem o 25 lokalit v různých částech správního území statutárního města České Budějovice. Ve 14 lokalitách se jednalo o změnu způsobu využití z krajinné zeleně, rekreační zeleně a ZPF na způsob využití umožňující zástavbu rozličného charakteru (např. VEN-4, IN-3, BZ, SKOL-3, SA).

V dokumentaci „Analýza naplněnosti zastavitelných ploch, určených v územním plánu města České Budějovice pro „různé formy bydlení", ve znění aktualizace z r. 2016, je prokázáno, že ve stavu naplněnosti rozvojových zastavitelných ploch pro bydlení v městě České Budějovice vykazují vymezené plochy s formami bydlení (KOL, SIN, SKOL, BZ, BU) stále dostatečné rezervy, přesto i změna ÚPnM tyto plochy dále navyšuje.

Obsah změny ÚPnM **nemůže** mít samostatně nebo ve spojení s jinými významný negativní vliv na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost evropsky významných lokalit a ptačích oblastí ležících na území v působnosti Krajského úřadu – Jihočeský kraj.

Porovnání s relevantními kritérii podle přílohy č. 8 k zákonu:

Obsahem změny ÚPnM je prověření 2 lokalit v různých částech správního území statutárního města České Budějovice. V obou případech jde o změnu způsobu využití z nezastavitelného území *(ZO, KV, VT)* na zastavitelné území *(SIN-3, SKOL-3)*.

Především v případě lokality Kněžské Dvory – obec Suchomel v katastrálním území České Budějovice 3 jde o území kompletně zarostlé zapojenými porosty keřů a stromů na rozloze cca 0,6 ha. Zároveň se jedná o plochu přímo přiléhající k vodnímu toku, kde je účelné zachovat přírodní charakter území. Lokality v blízkosti vodních toků a vodních ploch by neměly být výstavbou omezovány, zejména z důvodu případného rozlivu vod (v období srážek, povodní apod.). Vodní tok a jeho břehy jsou ze zákona významnými krajinnými prvky.

Územní plán statutárního města České Budějovice má, vzhledem ke své velikosti a počtu obyvatel, velmi málo nezastavitelných ploch zeleně, což se silně negativně odráží v energetické bilanci a přehřívání povrchů. Převážná část města je silně ohrožena vysokými teplotami způsobenými právě zpevňováním ploch. Další úbytek ploch nezastavitelného území ve městě, je zcela nežádoucí.

Z výše uvedeného je zřejmé, že změna ÚPnM prověřuje plochy a změny, která svým charakterem, využitím, rozsahem a lokalizací můžou být z hlediska vlivu na jednotlivé složky životního prostředí a na veřejné zdraví v řešeném území považovány za významné.

Proces vyhodnocení vlivů na životní prostředí (SEA), s ohledem na podporu udržitelného rozvoje, slouží zároveň jako významný nástroj pro možnosti začlenění všech požadavků na ochranu životního prostředí a veřejného zdraví.

Obsah změny ÚPnM nestanovuje žádné varianty řešení a neovlivňuje jiné koncepce.

Krajský úřad shledal některé z charakteristik vlivů obsahu změny ÚPnM na životní prostředí a veřejné zdraví a charakteristik dotčeného území, zejména s ohledem na pravděpodobnost, dobu trvání, četnost a vratnost vlivů, kumulativní a synergickou povahu vlivů, důležitost a zranitelnost oblasti, za významné do té míry, že požaduje tyto vlivy posoudit podle zákona (uvedené podrobnější požadavky na obsah a rozsah vyhodnocení).

Přeshraniční povahu vlivů provedení změny ÚPnM lze vyloučit. Rizika pro životní prostředí a veřejné zdraví z provedení změny ÚPnM jsou zanedbatelná, neboť žádná plocha nebude využívána k rizikové činnosti, která by mohla způsobit havárii. Závažnost a rozsah vlivů nelze vyloučit, jelikož některé byly identifikovány jako významné (kumulace zástavby na okraji města je v rozporu s cíli územně plánovací dokumentace a se zájmy ochrany přírody a krajiny). Předpokládá se trvalá změna v území s kumulativními a synergickými vlivy v dotčeném území (požadavky na výstavbu na úkor nezastavitelných ploch zeleně, zábory ZPF i půdy I. třídy ochrany, nárůst zpevněných ploch, atd.). Lze předpokládat, že změna ÚPnM nemůže ovlivnit urbanistickou koncepci města České Budějovice. Nepředpokládá se překročení norem kvality životního prostředí Pořízením změny ÚPnM by došlo k novým záborům ZPF, dokonce i na půdách I. třídy ochrany ZPF. Pořízením změny ÚPnM vě se nepředpokládají dopady na změny klimatu.

Z výše uvedeného je patrné, že dle žádosti bude ve změně ÚPnM navrhována i plocha s negativními vlivy na životní prostředí a veřejné zdraví a podle kritérií uvedených v příloze č. 8 k zákonu byly shledány významné střety zájmů nebo závažné problémy v oblasti ochrany životního prostředí a veřejného zdraví, proto **byl uplatněn požadavek na vyhodnocení změny územního plánu města České Budějovice v lokalitě Rožnov – sever v katastrálním území České Budějovice 3 a v lokalitě Kněžské Dvory – obec Suchomel v katastrálním území České Budějovice 7 na životní prostředí.**

Krajský úřad jako dotčený orgán při pořizování územního plánu v souladu s § 10i odst. 2 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí **stanoví níže uvedené podrobnější požadavky na obsah a rozsah vyhodnocení vlivů změny ÚPnM na životní prostředí** (dále též „vyhodnocení SEA"):

Vyhodnocení SEA bude zpracováno v rozsahu celé změny ÚPnM se všemi možnými negativními dopady na všechny složky životního prostředí a veřejné zdraví:

- úbytek nezastavitelných ploch zeleně ve městě,
- nové zábory i na půdách I. třídy ochrany,
- zásahy do VKP ze zákona,
- dopravní dostupnost,
- zasakování srážkových vod, odvádění, čištění, případně jiné zneškodňování odpadních vod – nárůst zpevněných ploch.

Ve vyhodnocení SEA bude zohledněn i § 4 odst. 3 zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu (ZPF), ve znění pozdějších předpisů, jenž stanoví, že nejkvalitnější zemědělskou půdu zařazenou do I. a II. třídy ochrany lze odejmout pouze v případech, kdy jiný veřejný zájem výrazně převažuje nad veřejným zájmem ochrany ZPF. Krajský úřad upozorňuje i na ustavení § 55 odst. 4 stavebního zákona - zdůvodnění potřeby vymezení nových zastavitelných ploch ve vztahu ke stávajícím zastavitelným plochám stejného způsobu využití obsažených v platné ÚPnM (bydlení SIN, SKOL vykazuje stále dostatečné rezervy).

V rámci vyhodnocení vlivů změny ÚPnM na životní prostředí musí být provedeno i **vyhodnocení kumulativních a synergických vlivů v širších návaznostech v území.** Proces SEA je koncepcí, která neřeší pouze konkrétní záměry, ale má vyhodnotit všechny souběžně řešené zájmy a širší souvislosti v území.

Krajský úřad doporučuje zpracovateli vyhodnocení SEA změny ÚPnM **spolupracovat se zpracovateli vyhodnocení SEA** jak nového návrhu územního plánu města České Budějovice, tak i „velké změny" ÚPnM z důvodu jednotné koncepce v dotčeném území.

Součástí vyhodnocení SEA bude i návrh případných opatření k předcházení nepříznivých vlivů, popř. k eliminaci, minimalizaci a kompenzaci negativních vlivů na životní prostředí.

Nedílnou součástí návrhu změny ÚPnM bude vyhodnocení vlivů na životní prostředí, jako součást „vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území", zpracované na základě ustanovení § 19 odst. 2 stavebního zákona podle přílohy ke stavebnímu zákonu, osobou k tomu oprávněnou podle § 19 zákona.

Ve vyhodnocení SEA bude vypracována kapitola „Závěry a doporučení" včetně návrhu stanoviska příslušného úřadu s uvedením zejména jasných výroků, zda lze z hlediska zjištěných negativních vlivů na životní prostředí s návrhem územního plánu souhlasit, souhlasit s podmínkami vč. jejich upřesnění, nebo nesouhlasit.

Tímto závěrem není dotčena povinnost posuzování konkrétních záměrů podléhajících posouzení podle tohoto zákona.

Zpracovala: Ing. Jana Šiftová, tel.: 386 720 734

Ing. Zdeněk Klimeš
vedoucí odboru