

KRAJSKÝ ÚŘAD



JIHOČESKÝ KRAJ

ODBOR ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ, ZEMĚDĚLSTVÍ A LESNICTVÍ

č.j.: KUJCK 154012/2018/OZZL/9  
sp.zn.: OZZL 129523/2018/kano

datum: 20. 12. 2018

vyřizuje: Ing. Kateřina Novotná, Ph.D.

telefon: 386 720 772

STANOVISKO K NÁVRHU KONCEPCE

|                                                              |              |
|--------------------------------------------------------------|--------------|
| 24. 12. 2018                                                 | Přijal:      |
| 11/12/2019                                                   | Čj.:         |
| Za                                                           | Převzal dne: |
| Magistrát města České Budějovice<br>Úřad hlavního architekta |              |

podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, v platném znění  
k návrhu koncepce

„Strategický plán udržitelné městské mobility České Budějovice“

Předkladatel koncepce: Město České Budějovice

Zpracovatel koncepce: AF-CITYPLAN s.r.o.

Zpracovatel vyhodnocení: Ing. Zuzana Toniková

(držitelka autorizace dle § 19 zákona č. 100/2001 Sb., osvědčení odborné způsobilosti č.j. 2826/316/OPVŽ/94 ze dne 31.5. 1994, poslední prodloužení autorizace č.j. 45689/ENV/16 ze dne 28.7. 2016)

RNDr. Marcela Zambojová

(držitelka osvědčení odborné způsobilosti pro oblast posuzování vlivů na veřejné zdraví uděleného MZ ČR, č.j. OVZ-300-18.5.06/23562, prodloužení č.j. MZDR 19955/2016 2/OVZ ze dne 18.3. 2016)

Ing. Jan Humlhans, Ing. Hana Ali, Ing. Magdaléna Kopecká

Charakter a rozsah koncepce:

Strategický plán udržitelné městské mobility České Budějovice (dále také "Plán mobility") je strategickým dokumentem, jehož cílem je vytvořit podmínky pro uspokojení potřeb mobility lidí i podniků ve městě a jeho okolí a přispět ke zlepšení kvality života. Cílem tohoto dokumentu je za pomoci občanů, městských, regionálních a státních orgánů hledat a najít možnosti udržitelné městské dopravní obsluhy území. Dokument staví na již existujících aktivitách v plánování a rozvoji města.

Návrhová část Plánu mobility navazuje na analytickou část, a především na vizi rozvoje městské mobility. Vize města byla schválena radou města České Budějovice 17. července 2017.

V návrhové části je formulována vize, oblasti změn a v nich strategické cíle, které jsou rozčleněny do dílčích specifických cílů. V koncepci je celkem navrženo 5 oblastí změn, které obsahují 27 strategických cílů a 79 specifických cílů. V koncepci jsou předběžně navržena různá opatření a projekty, jejichž pomocí lze plnit stanovené cíle.

Dokument se skládá ze čtyř částí – analytické, strategické, návrhové části a akčního plánu. Ve strategické části je vymezeno pět cílů a oblastí změn – zlepšení mobility a dostupnosti, zvýšení bezpečnosti, zvýšení kvality života v Českých Budějovicích, zvýšení efektivity dopravního systému a optimalizace využití, zlepšení image města.

Z návrhové části vycházejí zásobníky projektů. Zásobník tvrdých projektů (který je samostatnou přílohou Plánu mobility č. 2.1) zahrnuje investiční záměry, které jsou ve městě a jeho bezprostředním okolí připravovány a jejichž účelnost je v rámci Plánu mobility prověřena. Zásobník měkkých projektů (který je samostatnou přílohou Plánu mobility č. 2.2) zahrnuje projekty na podporu mobility. Projekty navržené v těchto zásobnících jsou připraveny v souladu s koncepcí Plánu mobility, avšak vzhledem k tomu, že musí reagovat na změny podmínek (v území, či právním rámci), nejsou součástí koncepce.

Na návrhovou část navazuje „Akční plán udržitelné městské mobility města České Budějovice“. Ten obsahuje projekty ze zásobníků projektů a doplňuje je o finanční a časový rámec jejich realizace. Akční plán představuje seznam investičních akcí města nejen do dopravní infrastruktury, tzv. tvrdá opatření, ale také akce na podporu realizace, tzv. měkká opatření. Součástí Akčního plánu budou rovněž finanční náklady na jednotlivé projekty, které jsou vázány na rozpočet města České Budějovice i případné dotační tituly. Proto, aby Akční plán mohl flexibilně reagovat na změny v území či legislativě, bude jednou ročně aktualizován.

V návrhové části jsou pro jednotlivé segmenty dopravy a pro celý dopravní systém navržena opatření, která naplňují schválenou vizi, její oblasti změn a strategické cíle. Opatření přispívají ke zlepšení životního prostředí ve městě a ke zvýšení bezpečnosti a plynulosti pro všechny druhy městské dopravy. Opatření i projekty jsou většinou formulovány v obecnější rovině, bez bližšího popisu jejich umístění, velikosti, technického řešení či požadavků na přírodní zdroje. Řada opatření má administrativní, organizační, osvětový nebo marketingový charakter bez územního průmětu.

Řešené území Plánu mobility je vymezeno hranicí města České Budějovice. Na tomto území budou realizována tvrdá a měkká opatření. Pro tento rozsah území je také navrhován detailnější Akční plán.

V návrhové části jsou však opatření a projekty, které pomohou dosáhnout cílů vize Plánu mobility, ale která musí být realizována mimo hranice města v území aglomerace. Tyto jsou uvedeny pouze jako doporučení pro další investory, kterými jsou státní organizace (Ředitelství silnic a dálnic, Správa železniční a dopravní cesty), Jihočeský kraj a sousední obce.

#### **Průběh posuzování:**

Krajský úřad Jihočeského kraje, odbor životního prostředí, zemědělství a lesnictví, oddělení ochrany přírody a EIA (dále též „krajský úřad“), obdržel dne 27.2.2018 oznámení koncepce „Strategický plán udržitelné městské mobility České Budějovice“ zpracované dle přílohy č. 7 k zákonu č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“). Po kontrole náležitostí bylo rozesláno k vyjádření dotčeným správním úřadům, do jejichž správního území zasahuje zájmové území předkládané koncepce, a dotčeným územním samosprávným celkům.

Zjišťovací řízení bylo zahájeno dne 9. 3. 2018 zveřejněním informace o oznámení koncepce a o tom, kdy a kde je možno do něj nahlížet (dále též jen „informace“), na úřední desce Jihočeského kraje. Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA ([http://portal.cenia.cz/eiasea/view/SEA100\\_koncepce](http://portal.cenia.cz/eiasea/view/SEA100_koncepce)), kód koncepce JHC023K, a zaslána dotčeným územním samosprávným celkům pro zveřejnění na úředních deskách. Informace o oznámení koncepce byla také zveřejněna na úřední desce statutárního města České Budějovice.

Zjišťovací řízení bylo ukončeno dne 13. 4. 2018 vydáním závěru zjišťovacího řízení (č. j.: KUJCK 51252/2018/OZZL/10) s konstatováním, že koncepce bude dále posuzována podle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, a to vzhledem ke skutečnosti, že koncepce může mít významný vliv na životní prostředí.

Krajský úřad obdržel v zákonné lhůtě vyjádření celkem 3 subjektů – České inspekce životního prostředí, OI České Budějovice, Magistrátu města České Budějovice, odboru ochrany životního prostředí a Krajské hygienické stanice Jihočeského kraje. Připomínky týkající se obsahu a rozsahu posouzení byly použity jako podklad pro vydání závěru zjišťovacího řízení. Kopie všech došlých vyjádření byly předány předkladateli koncepce k vyhodnocení.

Krajský úřad jako příslušný orgán ochrany přírody svým stanoviskem dle § 45i odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně přírody a krajiny“) vyloučil významný vliv na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti (dále také „EVL a PO“).

Krajský úřad obdržel dne 19. 10. 2018 návrh koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (dále též „vyhodnocení SEA“) dle § 10f citovaného zákona a po kontrole náležitostí byl rozeslán ke zveřejnění podle § 16 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí dotčeným správním úřadům a dotčeným územním samosprávným celkům k vyjádření. Informace o návrhu koncepce byla zveřejněna dle § 16 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na úřední desce krajského úřadu, na úřední desce statutárního města České Budějovice a dále v Informačním systému SEA. Konání veřejného projednání bylo oznámeno dne 19.11.2018.

Veřejné projednání návrhu koncepce, včetně vyhodnocení SEA, se konalo v souladu se zákonem posuzování vlivů na životní prostředí v zasedací místnosti zastupitelstva města České Budějovice v budově radnice dne 3. 12. 2018 od 16.00 hod. Zápis z veřejného projednání obdržel krajský úřad dne 6. 12. 2018.

Krajský úřad obdržel k návrhu koncepce vyjádření v zákonné lhůtě od Krajské hygienické stanice Jihočeského kraje, která s návrhem koncepce Plán mobility a vyhodnocení vlivů na životní prostředí souhlasí. Jiná vyjádření krajský úřad v zákonné lhůtě ani po ní neobdržel. Kopie vyjádření byla předána předkladateli koncepce.

#### **Vypořádání došlých vyjádření a připomínek k návrhu koncepce:**

Vzhledem k tomu, že krajský úřad obdržel pouze jedno vyjádření od Krajské hygienické stanice Jihočeského kraje, která připomínky k návrhu koncepce Plán mobility a vyhodnocení vlivů na životní prostředí nemá, neobdržel krajský úřad vypořádání vyjádření a připomínek.

#### **Stručný popis posuzování:**

Vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí bylo provedeno v souladu s požadavky zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a zpracováno v rozsahu přílohy č. 9 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a v souladu s požadavky Závěru zjišťovacího řízení. Pro posouzení souladu koncepce s jinými relevantními koncepcemi byla využita metoda referenčních cílů ochrany životního prostředí a veřejného zdraví, vytvořených na základě platných strategických dokumentů na regionální a národní úrovni, a to především porovnáním možného vlivu cílů a opatření koncepce se stanovenými referenčními cíli ochrany životního prostředí a veřejného zdraví a dále s možnými vlivy na jednotlivé složky životního prostředí.

Pro vyhodnocení předpokládaných vlivů koncepce na jednotlivé složky životního prostředí se vycházelo z formulovaných strategických a specifických cílů a jejich pravděpodobného rozsahu vzhledem k navrženým opatřením nebo předběžným projektům a byly vyhodnoceny pravděpodobné dopady v maximálním rozsahu (vyhodnocení na straně bezpečnosti).

Vyhodnocení koncepce bylo provedeno v rozsahu a podle požadavků, stanovených v příloze č. 9 ke zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí. Z podrobného vyhodnocení souladu koncepce Plán mobility s jinými koncepcemi vyplývá, že Plán mobility je v souladu s vybranými relevantními cíli jiných koncepcí a přispívá větší či menší mírou k jejich plnění, popř. že Plán mobility není relevantním dokumentem k dosažení daného cíle. Plán mobility není v rozporu s žádným stanoveným referenčním cílem.

Jako referenční úroveň pro hodnocení vlivů koncepce na složky životního prostředí byl podrobně vyhodnocen stávající stav složek životního prostředí v dotčeném území. Předpokládané vlivy koncepce na jednotlivé složky životního prostředí byly vyhodnoceny v každé oblasti změny podle strategických i specifických cílů koncepce, a to jak podrobně v přehledných tabulkách, tak i souhrnně v textu. Vlivy byly vyhodnoceny i z hlediska jejich významnosti, doby jejich trvání či působení, rozsahu vlivu i z hlediska kumulativních a synergických vlivů. V případě předpokládaných nepříznivých vlivů byla formulována i doporučení pro omezení nebo vyloučení negativních vlivů.

Při hodnocení jednotlivých opatření byla použita stupnice významnosti zahrnující hodnoty (-2, -1, 0, +1, +2, ?), tedy od potenciálně významného negativního vlivu (-2) až po potenciálně významný pozitivní vliv (+2). V případě velmi obecného opatření, kdy nebylo možné stanovit přesnou hodnotu ovlivnění, byl uveden znak (?). Dále

byl hodnocen rozsah vlivu, a to bodový (B), lokální (L), regionální (R), dále spolupůsobení vlivů, resp. hodnocení kumulativních (K), synergických (Sy) a sekundárních vlivů (Sk) a časový horizont působení těchto vlivů.

Základními liniemi hodnocení bylo sledování naplnění stanovených referenčních cílů ochrany životního prostředí, dále pak působení, kumulace a určení charakteru vlivů na jednotlivé složky životního prostředí podle navržených oblastí změn, strategických a specifických cílů. Pro stanovená opatření koncepce byla navržena plánovaná zmírňující opatření pro předcházení nebo snížení závažných negativních vlivů v podobě doporučených podmínek pro jejich realizaci. Vlivy koncepce budou pravidelně sledovány podle navržených indikátorů v Tab. 13 kapitoly.

#### **Závěry posuzování:**

Koncepce Strategický plán udržitelné mobility České Budějovice je předložena v jedné variantě řešení. V rámci posouzení vlivu Plánu mobility na veřejné zdraví nebyl identifikován žádný významný negativní vliv na veřejné zdraví. Z vyhodnocení vlivů koncepce vyplynulo, že žádný z předkládaných strategických nebo specifických cílů nebo opatření, uvedených v koncepci, nepředstavuje významný negativní vliv na některou ze složek životního prostředí nebo na veřejné zdraví. Mírné vlivy lze předpokládat z hlediska záborů ZPF, likvidace porostů, narušení ekosystémů a biodiverzity, na krajinný ráz. Tyto vlivy lze do značné míry eliminovat zmírňujícími opatřeními.

Konkrétní vlivy nastanou až při realizaci projektů koncepce. Před realizací budou zejména investiční záměry z velké většiny posouzeny z hlediska svých vlivů v rámci procesu EIA, popř. podle stavebního zákona, vlivy podrobně vyhodnoceny a navržena potřebná konkrétní opatření a podmínky z hlediska ochrany životního prostředí a veřejného zdraví.

V koncepci je naopak navržena řada opatření, která jsou cílená na zlepšení stavu některých složek životního prostředí a veřejného zdraví v Českých Budějovicích, zejména na kvalitu ovzduší, snížení hlukové zátěže, veřejné zdraví, psychickou pohodu obyvatel a další. Oblasti podpory naplňují očekávanou minimalizaci negativních dopadů na životní prostředí a zavedení zdraví upevňujících a zdraví zlepšujících opatření do praxe.

**Ze závěru vyhodnocení vlivů koncepce vyplynulo, že koncepce nebude mít významně negativní vliv na životní prostředí a veřejné zdraví.**

Krajský úřad Jihočeského kraje, Odbor životního prostředí, zemědělství a lesnictví jako příslušný úřad podle § 22 b zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, na základě návrhu koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví a vyjádření k nim podaných vydává

### **SOUHLASNÉ STANOVISKO**

#### **ke koncepci**

**„Strategický plán udržitelné městské mobility České Budějovice“**

Souhlasné stanovisko k návrhu Strategický plán udržitelné městské mobility České Budějovice se vydává současně s těmito požadavky a doporučeními:

1. Při umístění a realizaci konkrétních záměrů tyto umísťovat především mimo ZPF a PUPFL. Pokud se nelze záborům ZPF vyhnout, minimalizovat jejich rozsah a zejména vyloučit zábory nejkvalitnějších půd v I. a II. třídě ochrany. Při umístění a realizaci projektů zachovat dostatečnou prostupnost území a krajiny a minimalizovat další fragmentaci území.
2. Při budování nových záměrů je nutné respektovat veškerá území obecné a zvláštní ochrany a jejich ochranné podmínky s důrazem na zachování biodiverzity.

3. V průběhu vlastní výstavby je nutné dodržovat veškerá obvyklá a standardní opatření (zejm. organizační a technická), která budou minimalizovat hluk a emise do ovzduší, riziko kontaminace půdy a vody a ochraňovat dřeviny a ekosystémy před poškozením nebo úhynem.
4. V případě rekonstrukce nebo realizace nových veřejných prostranství je nutné v maximální míře využít výsadby nové zeleně, která podpoří biodiverzitu ve městě. Pro výsadby volit autochtonní a stanovištně vhodné druhy, zajistit následnou péči o výsadby a omezit šíření invazivních druhů.
5. Nová parkoviště je vhodné přednostně umisťovat na stávající zpevněné plochy, případně využít plochy brownfields tak, aby nedocházelo k dalším záborům ZPF nebo PUPFL a nebylo také znemožněno nebo významně omezeno přirozené zasakování srážkových vod. V případě realizace dopravních i jiných staveb zajistit v maximální možné míře zasakování srážkových vod přímo na dotčených pozemcích.
6. Novou dopravní infrastrukturu je nutné budovat v dostatečné vzdálenosti od obydlených lokalit, případně s potřebnými protihlukovými opatřeními tak, aby v těchto lokalitách nedošlo ke zvýšení hlukové zátěže.
7. Při realizaci nových komunikací je vhodné využít v maximální možné míře „tiché“ asfalty. Rovněž je vhodné využít prostředky, jako jsou např. kruhové objezdy nebo dopravní telematika, které podpoří plynulost dopravy, a tím sníží emise škodlivin i hluku.
8. Při budování nové dopravní infrastruktury je nutné předcházet další fragmentaci krajiny, a to především vhodným výběrem trasy již při samotném plánování záměru nebo vybudováním dostatečného množství propustků, ekoduktů apod., které zmírní bariérový efekt.
9. Při budování nové dopravní infrastruktury v blízkosti vodních toků je nutné neumisťovat tyto stavby do aktivních záplavových zón a ochranných pásem vodních zdrojů.
10. Při budování nové dopravní infrastruktury respektovat krajinný ráz území a stavby realizovat tak, aby jimi byl krajinný ráz a jeho urbanistické, přírodní i kulturní charakteristiky co nejméně narušeny. V maximální míře využívat izolační zeleně.

Krajský úřad dále upozorňuje předkladatele na povinnost zajistit sledování a rozbor vlivů schválené koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a další povinnosti plynoucí z § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Toto stanovisko není Rozhodnutím podle zákona č. 500/2004 Sb., o správním řízení (správní řád), ve znění pozdějších předpisů. Toto stanovisko nenahrazuje vyjádření dotčených správních úřadů ani příslušná povolení podle zvláštních předpisů.

Dotčené územní samosprávné celky žádáme ve smyslu § 16 odst. 2 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí o zajištění zveřejnění stanoviska na své úřední desce. Doba zveřejnění je nejméně 15 dnů. Zároveň v souladu s tímto ustanovením žádáme dotčené územní samosprávné celky o zaslání vyrozumění o dni vyvěšení stanoviska. Toto vyrozumění zasílejte elektronicky na e-mailovou adresu: [novotna2@kraj-jihocesky.cz](mailto:novotna2@kraj-jihocesky.cz).

Do stanoviska lze nahlédnout na internetové adrese krajského úřadu [www.kraj-jihocesky.cz](http://www.kraj-jihocesky.cz) a dále v Informačním systému IS SEA na internetových stránkách ([http://portal.cenia.cz/eiasea/view/sea100\\_koncepce](http://portal.cenia.cz/eiasea/view/sea100_koncepce)) pod kódem koncepce JHC023K.

Ing. Zdeněk Klimeš  
vedoucí odboru životního prostředí,  
zemědělství a lesnictví

Rozdělovník k písemnosti čj: KUJCK 154012/2018/OZZL/9

**Předkladatel koncepce a zpracovatel oznámení:**

Statutární město České Budějovice, Nám. Přemysla Otakara II/1, 370 92 České Budějovice, DS  
AF-CITYPLAN s.r.o., Magistrů 1275/13, 140 00 Praha 4, DS

**Dotčené územní samosprávné celky:**

Jihočeský kraj, U Zimního stadionu 1952/2, 370 76 České Budějovice (radní p. Hroch)

Krajský úřad – Jihočeský kraj, odbor kancelář ředitele, úsek organizační, U Zimního stadionu 1952/2, 370 76 České Budějovice (se žádostí o vyvěšení na úřední desce po dobu nejméně 15 dní)

Statutární město České Budějovice, Nám. Přemysla Otakara II/1, 370 92 České Budějovice (se žádostí o vyvěšení na úřední desce po dobu nejméně 15 dní), DS

**Dotčené správní úřady:**

Magistrát města České Budějovice, odbor ochrany životního prostředí, Nám. Přemysla Otakara II/1, 370 92 České Budějovice, DS

Česká inspekce životního prostředí České Budějovice oblastní inspektorát, U výstaviště 16, P.O.BOX 32, 370 21 České Budějovice, DS

Krajská hygienická stanice Jihočeského kraje se sídlem v Českých Budějovicích, Na Sadech 25, 370 71 České Budějovice, DS

Krajský úřad – Jihočeský kraj, odbor dopravy a silničního hospodářství, vedoucí odboru Ing. Jiří Klása, DS