

Dotaz zastupitele Ing. Ivo Moravce – Jak se rozbíhá realizace Strategického plánu města České Budějovice?

Odpovídal Ing. Jiří Svoboda, primátor

Vážený pane zastupiteli,

na 28. zasedání zastupitelstva města konaném dne 6. 11. 2017 jste vznesl dotaz „*jak se rozbíhá realizace Strategického plánu města České Budějovice?*“

K tomuto dotazu si dovoluji přílohou zaslat shrnutí přípravy a schvalování včetně realizace strategického plánu.

Příloha

Strategický plán města České Budějovice na období 2017 - 2027

Příprava

září 2016

Dne 12. 9. 2016 byla podepsána smlouva se zpracovatelem strategického plánu firmou Berman Group s.r.o.

říjen 2016

Dne 24. 10. 2016 schválila Rada města České Budějovice složení Komise pro strategický rozvoj (KSR) - č. usnesení 1558/2016.

listopad 2016

Dne 29. 11. 2016 zahájila svoji činnost Komise pro strategický rozvoj.

prosinec 2016

Byly zahájeny práce na analytické části strategického plánu, tj. sběr dat, analýza dat a provedení situační analýzy (socioekonomická analýza města, průzkum mezi obyvateli města a osobami dojíždějícími do města za prací, průzkum podnikatelského prostředí, průzkum mezi studenty středních a vysokých škol).

leden – únor 2017

Na dalších jednáních KSR, která se uskutečnila ve dnech 17. 1. 2017 a 21. 2. 2017, byly komisi představeny výstupy dotazníkových šetření, vyhodnocení stávajících strategických a koncepčních dokumentů města a také socioekonomická analýza. Na základě těchto podkladů a jednání subkomisí byla zpracována SWOT analýza a byly definovány kritické oblasti, priority a vize města.

březen 2017

V rámci 1. etapy zpracování strategického plánu byla definována strategická vize města a určeny hlavní prioritní oblasti, na které by se měl strategický plán města zaměřit. Analytická část strategického plánu byla předložena Radě města České Budějovice dne 6. 3. 2017 ve formě informativní zprávy - usnesení č. 275/2017.

KSR byla rozdělena dle prioritních oblastí rozvoje města do pracovních skupin (PS Podnikání, lidské zdroje, vzdělávání, výzkum a inovace, PS Mobilita, PS Atraktivita města) a doplněna o další osoby z řad odborníků. První jednání pracovních skupin se uskutečnilo ve dnech 15. 3. – 16. 3. 2017.

duben 2017

Druhé jednání pracovních skupin se konalo ve dnech 4. 4. – 6. 4. 2017.

květen 2017

Výstupy jednotlivých pracovních skupin následně projednala KSR na svém 4. jednání dne 2. 5. 2017.

V rámci 2. etapy zpracování strategického plánu byla strategická vize města a hlavní prioritní oblasti rozpracovány do úrovně jednotlivých dílčích opatření. Tato opatření specifikovala, na co by bylo vhodné se v rámci příslušné prioritní oblasti zaměřit a jakým způsobem by mělo být dosaženo stanovených cílů.

Na posledním jednání pracovních skupin, které se uskutečnilo ve dnech 16. 5. – 17. 5. 2017, byla jednotlivá opatření rozpracována do úrovně projektových listů, které tvoří tzv. akční plán. Zmíněný akční plán je přílohou strategického plánu a je určen k řízení realizace strategického plánu.

Návrhová část strategického plánu byla předložena Radě města České Budějovice dne 22. 5. 2017 ve formě informativní zprávy – usnesení č. 703/2017. Rada města vzala na vědomí návrhovou část s tím, že proběhnou další úpravy dokumentu.

červen 2017

V návaznosti na tyto výstupy přešlo zpracování strategického plánu do 3. etapy – zpracování tzv. implementační části. Cílem této části bylo zejména navrhnout systém pro řízení a monitoring realizace strategického plánu. Výše uvedený systém by měl zajistit realizaci jednotlivých aktivit, projektů a naplnění stanovených cílů.

Dne 6. 6. 2017 byl upravený dokument včetně implementační části předložen Radě města České Budějovice. Rada města vznesla požadavek na poskytnutí více času a prostoru pro projednání finálního návrhu strategie. Tentýž den se zároveň uskutečnilo závěrečné jednání KSR, kde byl schválen strategický plán města včetně akčního plánu jako celek.

Dne 14. 6. 2017 proběhlo veřejné projednání strategického plánu za účasti veřejnosti.

Dne 19. 6. 2017 byla Zastupitelstvu města České Budějovice předložena informativní zpráva o průběhu zpracování Strategického plánu města České Budějovice na období 2017 – 2027. Zastupitelstvo vzalo informaci o průběhu zpracování dokumentu na vědomí usnesením č. 136/2017.

červenec 2017

Během měsíce července 2017 byly do strategického plánu zapracovány připomínky členů Komise pro strategický rozvoj, členů pracovních skupin a zastupitelů města.

Dne 14. 7. 2017 byly Krajskému úřadu Jihočeského kraje zaslány žádosti o vydání stanovisek k projektu Strategický plán města České Budějovice na období let 2017 – 2027 z hlediska potřeb životního prostředí a z hlediska možného vlivu na soustavy NATURA 2000.

srpen 2017

Dne 23. 8. 2017 bylo doručeno stanovisko z Krajského úřadu Jihočeského kraje, ve kterém Odbor životního prostředí, zemědělství a lesnictví sděluje, že předložená koncepce strategického plánu může mít významný negativní vliv na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost evropsky významných lokalit a ptáčích oblastí ležících na území v působnosti Krajského úřadu – Jihočeský kraj.

září 2017

Dne 1. 9. 2017 se uskutečnilo závěrečné jednání Komise pro strategický rozvoj, kde byly tyto připomínky projednány a strategický plán schválen jako celek.

Dne 4. 9. 2017 byl Radě města České Budějovice předložen ke schválení Strategický plán města České Budějovice na období let 2017 – 2027 – finální verze dokumentu před zahájením procesu SEA. Rada města schválila strategický plán usnesením č. 1269/2017.

Dne 18. 9. 2017 byl Strategický plán města České Budějovice na období let 2017 – 2027 (finální verze před zahájením procesu SEA) předložen Zastupitelstvu města České Budějovice ke schválení. Zastupitelstvo města schválilo aktuální verzi strategického plánu usnesením č. 193/2017.

SEA hodnocení

V současné době probíhá hodnocení na posouzení vlivů koncepce Strategického plánu České Budějovice na období 2017 - 2027 na životní prostředí (SEA). Na základě kvalifikace a nejnižší nabídkové ceny byla vybrána firma RADDIT consulting s.r.o., se kterou byla dne 20. 10. 2017 uzavřena smlouva. Společnosti RADDIT byly zaslány veškeré požadované podklady potřebné k provedení díla. Odbor rozvoje a veřejných zakázek je se zpracovatelem hodnocení v kontaktu pro případ doplnění dalších podkladů. Cena díla je nastavena na dvě etapy. Pokud závěr zjišťovacího řízení příslušného úřadu I. etapy bude požadovat posouzení strategického plánu dle zákona o posuzování vlivů, bude provedena II. etapa prací. Cena za I. etapu činí 64 000,- Kč bez DPH, cena za II. etapu je 49 400,- Kč bez DPH. Předpokládaný konec prací I. etapy je stanoven do 15. 12. 2017 a II. etapy nejpozději do 30. 3. 2018.

Po ukončení hodnocení SEA, včetně opětovného veřejného projednání, bude finální verze SP předložena orgánům obce ke schválení. Předpokládaný termín je duben 2018.

Realizace

Přestože finální dokument SP po hodnocení SEA nebyl ještě schválen orgány obce, byla již zahájena realizace některých aktivit, jedná se zejména o aktivity v níže uvedených opatření:

Opatření A. 1.3 Systém pro lepší integraci a orientaci zahraničních pracovníků ve městě

V rámci opatření A. 1.3 Systém pro lepší integraci a orientaci zahraničních pracovníků ve městě byla Jihočeskou hospodářskou komorou sestavena pracovní skupina, která se skládá z 30 aktivních členů (firmy, školy, instituce). Setkání této pracovní skupiny se uskutečnilo dne 26. 10. 2017, kde jednotliví členové probírali své zkušenosti s uplatněním cizinců na trhu práce v Českých Budějovicích. Po diskuzi zúčastněných bylo patrné, že pro lepší orientaci cizinců ve městě by bylo dobré vytvořit webové stránky. Zmíněné webové stránky by zahraničním pracovníkům nabídly informace, které by dopomohly k lepší integraci do života ve městě (zdravotní a sociální pojištění, bydlení, mateřské a základní školy...). Další jednání pracovní skupiny zatím není naplánováno.

Opatření A. 3.4 Podmínky pro zasedlení firem působících v perspektivních oborech s vysokou přidanou hodnotou

V souvislosti s tímto opatřením Odbor rozvoje a veřejných zakázek MM ČB bude předkládat projektový záměr do Fondu malých projektů Česko – Rakousko. Jedná se o přeshraniční spolupráci, projektovým partnerem by mělo být město Linz. Výstupem projektu jsou pracovní setkání s představiteli města Linz. Město Linz jako zkušenější partner v dané problematice může díky příkladům dobré praxe dopomoci MM ČB lépe využívat výzkumný potenciál města pro podnikatele. Výstupem bude také zpracování studie, která zhodnotí danou problematiku na české straně.

Financování tohoto projektu s názvem „Zlepšení podmínek pro využití výzkumného potenciálu města podnikateli z ČR – AT“ bylo schváleno Radou města dne 27. 11. 2017 – č. usnesení 1611/2017. Celkový rozpočet projektu je 19 000 EUR, z toho 85 %, tj. 16 150 EUR je finanční příspěvek z EFRR a 15 %, tj. 2 850 EUR je vlastní podíl žadatele. Financování v tomto programu je ex-post. Žádost o dotaci bude předložena po schválení projektu v radě partnerského města Lince.

Odpovědné odbory zapracovaly zároveň požadavky na financování realizace přidělených aktivit SP do svých rozpočtů na rok 2018. Po schválení rozpočtu a finální verze SP orgány obce je možné realizovat SP v plném rozsahu.

Dotaz zastupitele Ing. Ivo Moravce – Proč se odlučuje zemědělská výroba od spol. Lesy a rybníky města Českých Budějovic, s. r. o., v souvislosti s usnesením rady města č. 1418/2017 ze dne 9. 10. 2017.

Odpovídal Ing. Jiří Svoboda, primátor

Vážený pane zastupiteli,

na 28. zasedání zastupitelstva města konaném dne 6. 11. 2017 jste vznesl dotaz „*proč se odlučuje zemědělská výroba od společnosti Lesy a rybníky města Českých Budějovic, s. r. o., v souvislosti s usnesením rady města č. 1418/2016 ze dne 9. 10. 2017?*“

K tomuto dotazu si dovoluji přílohou zaslat vysvětlení včetně příkladové studie zpracované jednateli společnosti Lesy a rybníky města Českých Budějovic, s. r. o.

Příloha

Vysvětlení – odloučení zemědělské výroby včetně Příkladové studie

Odloučení zemědělské výroby – vysvětlení.

Společnost Lesy a rybníky města Českých Budějovic s. r. o. je rozdělena na celkem 7 středisek. Jedno ze středisek zaujímá zemědělská výroba. Od roku 2015 se změnila dotační politika Evropské unie a České republiky v oblasti zemědělství. Byl zaveden tzv. aktivní zemědělec, definován v čl. 9 nařízení Evropského parlamentu a rady EU č. 1307/2013. Nastavení této podmínky znamená, že žadatelé zabývající se vybranými činnostmi mimo jiné služby v oblasti nemovitostí (jedná se z pohledu programu aktivní zemědělec o zakázané, nebo negativní činnosti), musí prokázat, že roční částky přímých plateb, na které měli nárok v předcházejícím roce, odpovídá alespoň 5 % jejich příjmů z nezemědělské činnosti za poslední uzavřené účetní období, nebo že jejich příjmy ze zemědělské činnosti tvoří alespoň 1/3 celkových příjmů za poslední uzavřené období.

Společnost Lesy a rybníky města Českých Budějovic s. r. o. se mimo jiné zabývá službami v oblasti nemovitostí, tj. pronájem bytů, kanceláří, zahrádek negativní činnosti podle klasifikace CZ NACE) aj. a současně nesplňuje podmínku, že alespoň 5 % jejich příjmů z nezemědělské činnosti za poslední uzavřené účetní období, nebo že jejich příjmy ze zemědělské činnosti tvoří alespoň 1/3 celkových příjmů za poslední uzavřené období. Společnost dosahuje přibližně 18 % příjmů ze zemědělské činnosti na celkových příjmech.

Dotační podpora v zemědělství je velice důležitá a společnost Lesy a rybníky města Českých Budějovic, s.r.o. pokud by byla vyřazena z programu aktivní zemědělec, by ročně přišla o příjmy v celkové výši 2 400 tis. Kč, a to by znamenalo, že středisko zemědělská výroba nebude konkurence schopné.

Možností jak o tuto dotační podporu neztratit je, že společnost Lesy a rybníky města Českých Budějovic založí samostatnou dceřinou společnost, která se bude zabývat pouze zemědělskou činností a může být propojená se společností Lesy a rybníky města Českých Budějovic s. r. o.. Nová společnost musí mít své identifikační číslo a oddělené účetnictví, aby plnila podmínky aktivního zemědělce v dotačních pravidlech.

Pokud by nová společnost zabývající se zemědělství vznikla, tak by mohla tato společnost mimo jiné dosáhnout i na investiční dotace v oblasti zemědělství v rámci Programu rozvoje venkova, opatření Investice do zemědělských podniků, kde se bodově hodnotí výše příjmů ze zemědělské činnosti na celkových příjmech společnosti, nebo v rámci Podpůrného a garančního rolnického a lesnického fondu a. s. (PGRLF) dosáhnout na investiční úvěry. Program rozvoje venkova působí již od roku 2007 a společnost Lesy a rybníky města Českých Budějovic s. r. o. nemohla z důvodu nízkých příjmů ze zemědělské činnosti z tohoto programu čerpat žádnou podporu na nákup strojů, opravu stájí, pořízení dojícího automatu, vždy musela tyto investice pořizovat z vlastních zdrojů a to velice ovlivnilo rozvoj a konkurenceschopnost společnosti. Společnost tak přišla o investiční dotace v řádu milionů CZK. Zároveň je třeba přijmout fakta, který popisuje Příkladová studie, která je součástí tohoto vysvětlení.

S pozdravem Ing. Karel Trůbl a Mgr. Daniel Hovorka

jednatelé společnosti

Příkladová studie

1. Úvod

Pro znázornění situace nedodržování pravidel dotačního programu „Aktivní zemědělec“ si lze představit osobu A, která podniká v oblasti zemědělství. Osobu A musí splňovat veškeré předpoklady a podmínky dotačního programu „Aktivní zemědělec“, aby mohla pobírat příslušné finanční dotace. Jednou z podmínek, kterou osoba A musí splňovat, je podmínka neprovozování tzv. negativních činností. V této příkladové studii rovněž osoba A nesplňuje možnost pobírat dotace v programu Aktivně zemědělec a současně provozovat nebo mít zapsané negativní činnosti.

2. Kontrola absence negativních činností

Orgány státní správy, které na dodržování uvedeného dotačního programu dohlížejí, mohou provádět kontrolu absence negativních činností osoby A dvěma způsoby:

- I. Rešerší v příslušných rejstřících a registrech státní správy
- II. Kontrolou na místě.

Viz I.: Pokud orgány státní správy z veřejně dostupných rejstříků a registrů státní správy zjistí, že osoba A má v těchto rejstřících nebo registrech uvedenou a zapsanou negativní činnost, nebudou orgány státní správy dále zkoumat, zda tuto činnost osoba A skutečně provozuje. Již samo zaregistrování těchto negativních činností ve veřejných rejstřících bude bez dalšího příslušnými orgány státní správy považováno za nedodržování nebo nesplnění podmínek programu Aktivní zemědělec a pro osobu A budou z tohoto vyvozeny příslušné právní důsledky (viz dále bod 3 a 4).

Viz II.: Orgány státní správy budou rovněž provádět kontrolu na místě, tj. zda osoba A provozuje některou ze zakázaných činností fakticky, bez ohledu na zápis v příslušných registrech. Rovněž faktické provozování některé z uvedených negativních činností osobou A bude příslušnými orgány státní správy považováno za porušení pravidel dotačního programu Aktivní zemědělec. Pro osobu A mohou být z tohoto porušení vyvozeny příslušné právní důsledky (viz dále bod 3 a 4).

3. Možnost správního a trestního postihu osoby A v případě bodu I.

Nad rámec bodu I. se v případě bodu II. osoba A rovněž vystavuje riziku uložení správněprávní sankce (ustanovení § 61 a § 62 živnostenského zákona upravují přestupek a správní delikt provozování živnosti bez příslušného živnostenského oprávnění) a rovněž i v případě většího rozsahu trestněprávní sankce, protože trestní zákoník upravuje trestný čin neoprávněné podnikání (§ 251 trestního zákoníku).

4. Porušení podmínek programu Aktivní zemědělec osobou A

Případné porušení podmínky absence negativních činností by u osoby A v rámci programu Aktivní zemědělec řešily orgány státní správy dle ustanovení zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů. Pokud by u osoby A orgány státní správy zjistily situace

uvedené výše pod body I. a/nebo II (tj. registrace negativní činnosti ve veřejných rejstřících a/nebo faktické provozování této negativní činnosti osobou A), nebyla by osobě A dotace proplacena v rámci programu Aktivně zemědělec, resp. by nebyla proplacena v plné výši. Rovněž osobě A hrozí uplatnění sankcí, to zejména dle nařízení Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 640/2014 ze dne 11. března 2014, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1306/2013, pokud jde o integrovaný administrativní a kontrolní systém a o podmínky pro zamítnutí nebo odnětí plateb a správní sankce uplatňované na přímé platby, podporu na rozvoj venkova a podmíněnost. Rovněž citované nařízení v čl. 3 stanoví, že ukládáním správních sankcí a zamítnutím či odnětím podpory stanoveným v tomto nařízení není dotčeno uplatňování sankcí podle trestního práva, jestliže tak vnitrostátní právní předpisy stanoví. I právní předpisy Evropské unie tak stanoví, že vedle nevyplacení dotace, uplatnění sankce za porušení dotace, je možné postihnout osobu A i prostředky správního práva trestního nebo přímo trestního práva České republiky.

5. Závěr

Podnikající osoba A musí mít pro své podnikání příslušné živnostenské nebo jiné oprávnění. Pokud osoba A provozuje negativní činnosti a vyhoví živnostenským právním předpisům a zaregistruje si tyto negativní činnosti (tj. zapíše si tyto činnosti do příslušných rejstřků), ztratí nárok na dotaci.

Pokud si tyto negativní činnosti osoba A nezaregistruje a bude je provozovat fakticky, může sice teoreticky získat uvedenou dotaci v programu Aktivní zemědělec, přestože je tento postup v rozporu s podmínkami tohoto dotačního programu, vystavuje se však dále i riziku jednak neproplacení dotace nebo proplacení jen ve velmi ponížené části. Dále se osoba A vystavuje riziku uplatnění sankce za porušení dotačních podmínek a současně se vystavuje riziku vysokých pokut za porušení živnostenského zákona a potenciálně rovněž riziku trestněprávního postihu v důsledku provozování podnikatelských činností bez příslušného živnostenského oprávnění zapsaného ve veřejných rejstřcích.

Osoba A tedy pro svou aktivní účast v programu Aktivní zemědělec nesmí negativní činnosti provozovat ani fakticky a ani je mít zapsané ve veřejných rejstřcích.

Doplnění odpovědi k dotazu doc. MUDr. Petra Petra, Ph.D., - Dispozice s majetkem města – záměr prodeje pozemku parc. č. 3841 v katastrálním území Vrábče č. j. (KP-ZM/709/2017/M/309) – upřesnění věcného obsahu zákona č. 172/1991 Sb.

Odpovídal Ing. Petr Holický, náměstek primátora

Vážený pane zastupiteli,

na základě Vašeho e-mailu a po upřesnění vyjádření majetkového odboru doplňuji odpověď na Váš dotaz ohledně nabytí pozemku parc. č. 3841 v k. ú. Vrábče podle zákona č. 172/1991 Sb.: zákon č. 172/1991 Sb. je zákon České národní rady o přechodu některých věcí z majetku České republiky do vlastnictví obcí, na základě kterého obce (zejména při svém vzniku) nabývaly majetek do svého vlastnictví. Tento zákon umožňoval obcím za určitých podmínek nabývat majetek z vlastnictví státu.

Nově vzniklé obce nabývaly dle tohoto zákona zejména věci, k nimž ke dni 23. listopadu 1990 příslušelo právo hospodaření národním výborům, jejichž práva a závazky přešly na obce, dále např. věci, které obce vlastnily ke dni 31. prosince 1949, pokud byly ve vlastnictví České republiky (tzv. „historický majetek“), dále kulturní památky atd.

Předmětný pozemek v k. ú. Vrábče statutární města České Budějovice nabylo podle výše uvedeného zákona jako tzv. „historický majetek“.

Doplnění odpovědi k dotazu Ing. Elišky Richtrové - Zda je možné, aby město zveřejnilo na webu odboru územního plánování všechny územní studie, které slouží jako územně plánovací podklad pro rozhodování v území.

Odpovídal Mgr. Petr Podhola, 1. náměstek primátora

Vážená paní zastupitelko,

k Vašemu dotazu doplňuji: na webu Ústavu územního rozvoje Brno (www.uur.cz) je již několik let provozována aplikace iLAS, ze které jsou projektantům i státní správě volně přístupná tzv. metadata o veškeré územně plánovací činnosti v rámci republiky. Jak projektanti, tak i stavební úřady se již naučili tuto databázi pro svoji práci využívat. Novela stavebního zákona nyní nově ukládá pořizovatelům ještě zveřejnění jednotlivých územních (urbanistických) studií. V obvodu obce s rozšířenou působností České Budějovice bylo ke dni 30. 11. 2017 evidováno celkem 191 územních (urbanistických) studií a z toho byl odbor územního plánování pořizovatelem u 140 studií. Lze předpokládat, že obě tato čísla se v termínu 30. 06. 2018 ještě drobně zvýší. Všechny uvedené 140 studií bude postupně prověřeno a poté do 30. 06. 2018 i zveřejněno na Portálu digitální mapy veřejné správy, který vlastní a spravuje Jihočeský kraj.